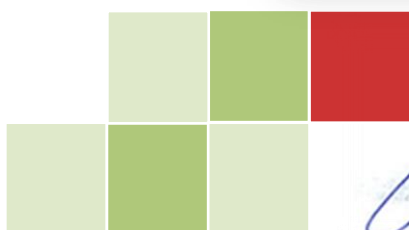


PODSUMOWANIE STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO PLANU GOSPODARKI NISKOEMISYJNEJ DLA OBSZARU GMIN POŁOŻONYCH NA TERENIE POWIATU SZCZYCIĘŃSKIEGO, MRĄGOWSKIEGO ORAZ NIDZICKIEGO



SPIS TREŚCI

1. WSTĘP.....	4
2. STRATEGICZNA OCENA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO – PRZEBIEG POSTĘPOWANIA	4
3. UZGODNIENIE ZAKRESU I STOPNIA SZCZEGÓŁOWOŚCI INFORMACJI WYMAGANYCH W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	5
4. PROGNOZA ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO PGN	5
5. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW	6
6. UDZIAŁ SPOŁECZEŃSTWA	6
7. PODSUMOWANIE I WNIOSKI Z PRZEBIEGU POSTĘPOWANIA W SPRAWIE STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO	7
8. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO.....	10
9. UZASADNIENIE WYBORU PRZYJĘTEGO DOKUMENTU W ODNIESIENIU DO ROZPATRYWANYCH ROZWIĄZAŃ ALTERNATYWNYCH	10



WYKONAWCA:

1. Nazwisko i imię autora	mgr inż. Witold Orczyński mgr Magdalena Patej
2. Nazwa firmy	Pracownia Projektowa ARCHIDROG
3. Adres	ul. Grunwaldzka 21 60-783 Poznań
4. Telefon kontaktowy	61 662 60 98
5. Adres e-mail	pracownia@archidrog.pl

1. Wstęp

Podstawę prawną do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko stanowi ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.). Zgodnie z art. 55 ust. 3 ww. ustawy do przyjętego dokumentu załącza się pisemne podsumowanie zawierające uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych, a także informację, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- ustalenia zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko;
- opinie właściwych organów, tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego);
- zgłoszone uwagi i wnioski;
- wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone;
- propozycje dotyczące metod i częstotliwości przeprowadzania monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

Przedmiotem oceny oddziaływania na środowisko był projekt Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla obszaru gmin położonych na terenie powiatu szczywieńskiego (miasto Szczytno, gminy: Szczytno, Pasym, Dźwierzuty, Jedwabno, Rozogi, Świętajno, Wielbark), mrągowskiego (gmina Piecki) oraz nidzickiego (gmina Janowo)

2. Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko – przebieg postępowania

Postępowanie w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko przebiegało w następujących etapach:

- uzgodnienie stopnia szczegółowości informacji zawartych w prognozie oddziaływania na środowisko,
- sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko,
- uzyskanie wymaganych opinii oraz zapewnienie udziału społeczeństwa w opiniowaniu.

W poniższych punktach opisano przebieg postępowania.

3. Uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko

W celu uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko, wystąpiono do:

- Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie – pismo Wójta Gminy Świętajno z dn. 30.07.2015 r. znak Te.6220.4.2015, uzupełnionym w dniu 06.08.2015 r.),
- Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie - pismo Wójta Gminy Świętajno z dn. 30.07.2015 r. znak Te.6220.4.2015, uzupełnionym w dniu 07.08.2015 r.).

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem z dnia 11 sierpnia 2015 r., nr WOOS.411.84.2015.MT, uzgodniła zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie pismem z dnia 26 sierpnia 2015 r., nr ZNS.9082.2.67.2015.AZ, uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

4. Prognoza oddziaływania na środowisko PGN

Prognoza oddziaływania na środowisko została wykonana na potrzeby opracowanego Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla obszaru gmin położonych na terenie powiatu szczycieńskiego (miasto Szczytno, gminy: Szczytno, Pasym, Dźwierzuty, Jedwabno, Rozogi, Świętajno, Wielbark), mrągowskiego (gmina Piecki) oraz nidzickiego (gmina Janowo) i wynikała z:

- Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.),
- Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232);

Głównym celem przewidzianym w przedmiotowym dokumencie jest zmniejszenie emisji zanieczyszczeń do środowiska, zwiększenie stabilności dostaw energii elektrycznej i ciepłej oraz poprawa jakości komunikacji zbiorowej. Zaproponowano do realizacji następujące działania:

- racjonalizacja zużycia energii,
- ograniczenie emisji zanieczyszczeń do atmosfery,
- rozwój energetyki,
- zwiększenie produkcji energii z OZE,
- promowanie efektywności energetycznej w przedsiębiorstwach.

Prognoza została opracowana zgodnie z art. 51 ust. 2 i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy i jest zgodna z zakresem określonym przez Regionalną Dyрекcją Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz Warmińsko-Mazurskim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Olsztynie.

5. Opinie właściwych organów

Po wymaganej opinii dotyczącej projektu Planu Gospodarki Niskoemisyjnej wystąpiono do:

- Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Olsztynie – pismo Wójta Gminy Świętajno z dn. 28.08.2015 r. znak Te.6220.4.2015),
- Warmińsko-Mazurskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Olsztynie - pismo Wójta Gminy Świętajno z dn. 28.08.2015 r. znak Te.6220.4.2015).

Warmińsko-Mazurski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Olsztynie pismem z dnia 3 września 2015 r., nr ZNS.9082.2.91.2015.AZ, zaopiniował pozytywnie projekt PGN.

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Olsztynie pismem z dnia 9 września 2015 r., nr WOOS.410.96.2015.MT, zaopiniowała projekt PGN, wnosząc jednocześnie 9 uwag, które opisano w dalszej części dokumentu.

6. Udział społeczeństwa

Na podstawie art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013r, poz. 1235 z późn. zm.) podano do publicznej wiadomości informację o przystąpieniu do opracowania projektu :

„Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla obszaru gmin położonych na terenie powiatu szczyńskiego, mrągowskiego oraz nidzickiego”

Treść obwieszczenia została wyłożona w Gminie Miejskiej Szczytno, Gminie Szczytno, Gminie Pasym, Gminie Dźwierzuty, Gminie Piecki, Gminie Jedwabno, Gminie Rozogi, Gminie Świętajno, Gminie Wielbark oraz Gminie Janowo, w zwyczajowy sposób w następujących miejscach:

- na tablicach ogłoszeń danego Urzędu Gminy,
- na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej danego Urzędu Gminy.

Poinformowano w nim o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy oraz składania uwag i wniosków dotyczących przedmiotowego opracowania.

Uwagi i wnioski mogły być wnoszone:

- w formie pisemnej na adres danego Urzędu Gminy,
- ustnie do protokołu w danym Urzędzie Gminy,

▪ za pomocą środków komunikacji elektronicznej (mailowo na wskazany adres),
w nieprzekraczalnym terminie do dnia 21 września 2015 roku. Poinformowano w obwieszczeniu również, że postępowanie w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko nie jest prowadzone.

Dokumentacja sprawy, która dostępna była w każdym Urzędzie Gminy:

- Prognoza oddziaływania na środowisko Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla obszaru gmin położonych na terenie powiatu szczycieńskiego, mrągowskiego oraz nidzickiego,
- Projekt Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla obszaru gmin położonych na terenie powiatu szczycieńskiego, mrągowskiego oraz nidzickiego,

Tym samym działając w myśl powyżej przytoczonych artykułów ustawy, przekazano projekt dokumentu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do opiniowania i procesu konsultacji społecznych.

W określonym terminie tj. od 1 września 2015 r. do 21 września 2015 r. nie wpłynęły żadne uwagi.

7. Podsumowanie i wnioski z przebiegu postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko

Prognoza oddziaływania na środowisko Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla obszaru gmin położonych na terenie powiatu szczycieńskiego, mrągowskiego oraz nidzickiego przeanalizowała zakres możliwych do realizacji przedsięwzięć, których wcielenie w życie skutkować będzie zmianą struktury używanych nośników energetycznych oraz zmniejszeniem zużycia energii, czego konsekwencją ma być stopniowe obniżanie emisji gazów cieplarnianych (CO₂) na rozpatrywanym obszarze. Dokument prezentuje informacje o zawartości PGN, jego najważniejsze cele, a także zgodność z dokumentami strategicznymi na poziomie lokalnym, regionalnym, krajowym i międzynarodowym. Scharakteryzowano stan środowiska w obszarze przewidywanego oddziaływania projektowanej inwestycji oraz zdiagnozowano najważniejsze problemy rozpatrywanego obszaru. W ramach prognozy dokonano analizy i oceny oddziaływań na środowisko. Oceną objęto takie elementy środowiska jak m.in.: ludzie, fauna, flora, powietrze, powierzchnia ziemi, krajobraz i zabytki. Zaprezentowano rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, , mogących być rezultatem realizacji działań zawartych w Planie Gospodarki Niskoemisyjnej, w szczególności na obszary Natura 2000 oraz inne formy ochrony przyrody. Wskazano również propozycje rozwiązań ograniczających negatywne oddziaływanie na środowisko. Zaproponowano monitoring stanu środowiska i dokonano streszczenia w języku niespecjalistycznym.

Na etapie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, do projektu niniejszego dokumentu Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska wniosła następujące uwagi:

1. zabrakło harmonogramu rzeczowo-finansowego realizacji konkretnych działań (nie podano praktycznie żadnych bliższych informacji na temat planowanych projektów, podmiotów realizujących dany projekt, przynajmniej orientacyjnego miejsca jego lokalizacji) w podziale na przybliżone okresy realizacji, np. zadania krótko, średnio czy też długoterminowe;

Odpowiedź: Uwagę uwzględniono. W części „Streszczenie i wnioski”, dodano informację na temat sposobu realizacji działań zawartych w PGN. Dokument nie zawiera szczegółowego harmonogramu rzeczowo-finansowego, gdyż na etapie jego tworzenia nie były znane konkretne działania, stąd w PGN zaplanowano dane przedsięwzięcia. Żadna z gmin nie uwzględniła w swoich planach finansowych realizacji działań z zakresu gospodarki niskoemisyjnej w roku 2015, niemniej jednak zadeklarowały wpisanie tych zamierzeń od roku 2016. Duża część działań będzie wynikała z inwestycji osób indywidualnych oraz przedsiębiorstw a te działania nie będą uwzględniane w planach inwestycyjnych gmin.

2. w planach skoncentrowano się praktycznie na podaniu wskaźników liczbowych;

Odpowiedź: Uzupełniono zapis dotyczący działań nieinwestycyjnych w części „Streszczenie i wnioski”. Zastosowanie wskaźników liczbowych wynika z konieczności przeprowadzenia późniejszego monitoringu. Czytelniej i z mniejszym ryzykiem wystąpienia błędów jest wskazanie konkretnych wartości, do których będzie należało się odnieść we wskazanym w PGN okresie.

3. brakuje wyszczególnienia, jakie działania w danej gminie powinny być uznane za priorytetowe do realizacji z uwagi na wyniki analizy SWOT oraz zdiagnozowane problemy .specyficzne dla dartej gminy;

Odpowiedź: Uwagę uwzględniono. W części „Streszczenie i wnioski” dodano informacje na temat działań priorytetowych dla wszystkich gmin.

4. brakuje przedstawienia w sposób jasny, czytelny, przystępny i zrozumiały dla każdego mieszkańca gminy, wyników bazowej inwentaryzacji emisji dwutlenku węgla, z omówieniem zasady opracowywania, metodologii inwentaryzacji, wykazu źródeł danych, wyników obliczeń, podsumowania wyników inwentaryzacji (w postaci bilansu emisji podając jej zakres i granice, źródła danych, wskaźniki emisji, wyniki obliczeń zebrane w zestawieniach tabelarycznych w zakresie: emisji CO₂ w ujęciu globalnym, w wybranych obszarach miasta/gminy (obejmującej zużycie energii i emisje w budynkach mieszkalnych, obiektach komunalnych, użytkowo-usługowych. z oświetlenia publicznego, z transportu, z przemysłu): wyniki te powinny posłużyć do wyznaczenia celu redukcyjnego i opracowania odpowiedniego planu działań uwzględniającego specyfikę i problemy danej gminy.

Odpowiedź: Uwagę uwzględniono. W części „Streszczenie i wnioski”, w tabeli 1 przedstawiono podział emisji CO₂ na gminy.

5. poziom ogólności działań zaprezentowanych w planie może skutkować trudnościami związanym z późniejszym monitoringiem nad realizacją zadań, które powinny być powiązane z konkretnymi terminami (przynajmniej w latach):

Odpowiedź: Patrz wyjaśnienia do uwagi nr 3.

6. w prognozie uwzględnić ochronę gatunkowa ptaków w trakcie działań termomodernizacyjnych;

Odpowiedź: Uwagę uwzględniono w pkt. 7. Propozycje rozwiązań ograniczających negatywne oddziaływanie na środowisko oraz rozwiązań alternatywnych w Prognozie.

7. na stronie 84 prognozy stwierdzono, że na terenie żadnej z gmin nie przewiduje się realizacji inwestycji mogących znacząco oddziaływać na środowisko - stwierdzenie to na tym etapie i na tym stopniu ogólności dokumentu należy uznać za nieuprawnione, ponieważ niektóre inwestycje o charakterze infrastrukturalnym mogą stanowić przedsięwzięcia w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213. poz. 1397, z późn. zm.); nieuprawnione jest też stwierdzenie (strona nr 101), że budowa ścieżki rowerowej wymaga decyzji środowiskowej;

Odpowiedź: Uwagę uwzględniono.

8. na stronie 94 prognozy mowa jest o projektowanych elektrowniach wiatrowych - nie wskazano jakie gminy zamierzają realizować takie inwestycje, jaka będzie ich skala, na jakich terenach przewidziana jest lokalizacja, czy jest zgodna z delimitacją obszarów pod takie inwestycje, zawartą w dokumencie opracowanym dla województwa;

Odpowiedź: Uwagę uwzględniono. Rozszerzono zapis w Prognozie.

9. Strategia rozwoju (...) została przyjęta Uchwałą Nr XXVIII/553/13 Sejmiku Województwa Warmińsko - Mazurskiego z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie przyjęcia Strategii rozwoju społeczno-

Odpowiedź: Uwagę uwzględniono. Zmiany dokonano w każdym Tomie, w pkt. 1.4.3. Dokumenty na poziomie regionalnym i lokalnym, a także w Prognozie.

8. Wyniki postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko

W ramach opracowania prognozy dla projektu Planu nie stwierdzono przesłanek, na podstawie których należałoby przeprowadzić procedurę transgranicznej oceny oddziaływania na środowisko, a projektowane działania będą miały wyłącznie charakter lokalny.

9. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych

Poprawa jakości powietrza i odpowiedni klimat akustyczny to jedne z najważniejszych zadań samorządów, prowadzących do podniesienia jakości życia mieszkańców i poprawy stanu środowiska. Cele te, a także zobowiązania międzynarodowe, warunkują konieczność wdrożenia wariantu inwestycyjnego, czyli realizacji działań zakładanych przez Plan Gospodarki Niskoemisyjnej i jego Prognozę. Najbardziej niekorzystniejszym rozwiązaniem byłoby pozostawienie stanu istniejącego (wariantu zerowego). Zadania zawarte w Planie zostały sformułowane na tak wysokim poziomie uogólnienia przy jednoczesnym braku podania lokalizacji, że proponowanie rozwiązań alternatywnych dla nich na tym etapie wydaje się niezasadne. Rozwiązania alternatywne dla działań mogących w niewielkim stopniu negatywnie oddziaływać na środowisko mogą w przyszłości dotyczyć m.in. rozważenia innej lokalizacji inwestycji, innego sposobu technologicznego wykonania przedsięwzięcia.

W ramach planowanych działań na rozpatrywanym obszarze stan środowiska przyrodniczego będzie ulegał stopniowej poprawie. Działania zmierzające w kierunku ograniczenia emisji gazów cieplarnianych będą prowadzone głównie w oparciu o modernizację istniejących obiektów użyteczności publicznej, budynków, linii produkcyjnych, poprawę jakości komunikacji publicznej, ograniczenie liczby pojazdów.

Na podstawie posiadanych danych przyrodniczych, mając na uwadze skalę, zasięg oddziaływania i charakter inwestycji oraz miejsce jej realizacji, nie przewiduje się, aby działania realizowane w ramach PGN mogły istotnie oddziaływać na jakość i stan siedlisk oraz gatunków, dla ochrony których wyznaczono i wytypowano obszary Natura 2000 w województwie warmińsko-mazurskim, a także na spójność tych obszarów. Wobec powyższego nie jest prawdopodobne, by realizacja przedsięwzięć mogła być przyczyną pogorszenia się stanu chronionych siedlisk poprzez fizyczną ich degradację, zmniejszenie powierzchni, zmianę cech charakterystycznych oraz by mogła negatywnie wpływać na stan populacji chronionych gatunków zwierząt i roślin.

Scharakteryzowane w Prognozie przedsięwzięcia mają pozytywny wpływ na środowisko - największy w zakresie jakości powietrza atmosferycznego, klimatu oraz zdrowia i jakości życia mieszkańców. Oddziaływania negatywne mogą jednak wystąpić, stąd dokument zakłada ewentualnie minimalne

niedogodności dla środowiska na etapie prac budowlanych np. termomodernizacje budynków, montaż kolektorów słonecznych, wymiana stolarki itp. Rozwiązania określone w PGN zapewniają prawidłowe funkcjonowanie środowiska, niemniej jednak częściowa realizacja Planu może prowadzić do przekształcenia istniejącego terenu oraz stanu środowiska przyrodniczego. Przekształcenia środowiska są nieuniknione dla każdego rodzaju inwestycji. Jednakże przedsięwzięcia te nie będą lokalizowane w bezpośrednim sąsiedztwie terenów cennych przyrodniczo.

Skutki realizacji PGN, które zajdą w przyszłości, nie powinny być negatywne, gdyż współczesne prawodawstwo i kierunki polityki zapewniają w wysokim stopniu interes ochrony środowiska.